

สถิติสำคัญ

สถิติแรงงานข้ามชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติ เดือนธันวาคม 2560

นโยบายและกฎหมาย

พฤศจิกายน

- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๖๐ เรื่อง การพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าว..... 1

ธันวาคม

- สถานการณ์การย้ายถิ่น ปี 2560..... 2
- หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแก้ไขปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎรของเด็กนักเรียนที่มีเลขประจำตัวประชาชนขึ้นต้นด้วยอักษร (G)..... 3

สถิติแรงงานข้ามชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติ เดือนธันวาคม 2560

พิสูจน์สัญชาติ		นำเข้าตาม MoU		ไปกลับตามฤดูกาล	
จำนวน 1,248,611 คน		จำนวน 550,188 คน		จำนวน 19,909 คน	
ก่อสร้าง	223,207	ก่อสร้าง	91,309	เกษตรและปศุสัตว์	10,275
เกษตรและปศุสัตว์	160,739	งานต่อเนื่องเกษตร	90,242	ผลิต/จำหน่ายเสื้อผ้าสำเร็จรูป	1,780
งานบริการต่างๆ	154,232	งานบริการต่างๆ	82,257	ก่อสร้าง	1,410
รวมแรงงานต่างด้าวทุกประเภท 1,789,788 คน					

นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ เดือนพฤศจิกายน 2560

- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๖๐ เรื่อง การพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าว

คณะรักษาความสงบแห่งชาติอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 265 ของรัฐธรรมนูญประกอบกับมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้จัดตั้งคณะกรรมการการพิจารณาการเก็บข้อมูลพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน อธิบดีกรมการกงสุล อธิบดีกรมสรรพากร ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นกรรมการ อธิบดีกรมการปกครอง เป็นกรรมการและเลขาธิการ อธิบดีกรมการจัดหางาน และอธิบดีกรมประมงเป็นกรรมการผู้ช่วยเลขาธิการ และให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ คือ

- พิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อให้มีระบบการพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าวภาคประมงที่กรมเจ้าท่าและกรมการจัดหางานดำเนินการอยู่ โดยให้มีการจัดเก็บข้อมูลการระบุแต่ละบุคคลเพื่อเป็นประโยชน์ในการพิสูจน์ตัวบุคคลอย่างมีประสิทธิภาพ
- กำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการจัดเก็บข้อมูล การระบุแต่ละบุคคล รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าว ตลอดจนกำหนดให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บข้อมูล จัดทำทะเบียนประวัติและพิสูจน์อัตลักษณ์บุคคลของแรงงานต่างด้าวเพื่อให้สามารถนำมาใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยเป้าหมายของการดำเนินการออกประกาศดังกล่าว เพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลเพื่อพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานข้ามชาติที่กระจัดกระจายอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงานตามหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังใช้ระบบหรือวิธีการที่แตกต่างกันทำให้เกิดความยุ่งยากและล่าช้าในการนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในทางราชการ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาการเก็บข้อมูลพิสูจน์ตัวบุคคลของแรงงานต่างด้าว เพื่อทำหน้าที่จัดทำทะเบียนประวัติและการจัดเก็บข้อมูลจากแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงาน ในราชอาณาจักรไทยการใช้วิธีการหลายอย่างประกอบกันอย่างเป็นระบบ มีฐานทางกฎหมายรองรับถูกต้องชัดเจน เชื่อถือได้ และมีมาตรการปกป้องข้อมูลเหล่านี้มิให้มีการนำไปใช้ในทางที่ละเมิดสิทธิในความเป็นส่วนตัวเกินกว่าความจำเป็น ในการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกัน ระวังหรือปราบปรามการทำลายความสงบเรียบร้อย และเป็นการรักษาความมั่นคงของชาติด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคม โดยการจัดเก็บการจัดเก็บข้อมูลพิสูจน์ตัวบุคคล ให้เริ่มดำเนินการสำหรับแรงงาน ต่างด้าวในภาคประมงและโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำใน 22 จังหวัด ที่มีพื้นที่ติดทะเล โดยให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2561

นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติ เดือนธันวาคม 2560

1. สถานการณ์การย้ายถิ่น ปี 2560

นโยบายด้านการย้ายถิ่นของไทยบางประเด็นมีแนวโน้มที่ดีขึ้น แต่มีบางประเด็นที่ควรต้องมีการปรับปรุง ประเด็นที่ยังถูกจับตามองจากสังคมของรัฐบาลในการจัดการแรงงานข้ามชาติ คือ การแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติหลังการประกาศใช้ พ.ร.ก. การบริหารการทำงานของคนต่างด้าว หลังเกิดวิกฤติแรงงานอพยพกลับประเทศต้นทางมากกว่าสองแสนคน เนื่องมาจากความวิตกกังวลเรื่องบทลงโทษที่รุนแรง จนรัฐบาลจะต้องใช้มาตรา 44 มาแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า อย่างไรก็ตาม รัฐบาลมีเส้นตายในสิ้นปีที่จะต้องประกาศใช้ พ.ร.ก. ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และดำเนินการจัดการแรงงานข้ามชาติที่มีสถานะยังไม่ถูกกฎหมายให้เรียบร้อย โดยมองว่ารัฐบาลควรขยายเวลาในการดำเนินการให้แรงงานข้ามชาติที่จะต้องพิสูจน์สัญชาติ และควรกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวเพื่อรองรับการประกาศใช้ พ.ร.ก. ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

การดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติโดยการประสานงานกับประเทศต้นทางให้มีการดำเนินการพิสูจน์สัญชาติยังมีความล่าช้า ไม่น่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นตามกรอบระยะเวลาที่ผ่อนผันไว้ในช่วงสิ้นปีนี้ และสิ้นเดือนมีนาคมปีหน้า โดยสาเหตุของปัญหาส่วนหนึ่งเกิดจากการประสานงานและการทำงานร่วมกับประเทศต้นทางในการเข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติยังมีความล่าช้า โดยเฉพาะบางประเทศที่เพิ่งเริ่มต้นการดำเนินการ ในขณะที่ปัญหานายหน้าเรียกค่าคิวการเข้าไปพิสูจน์สัญชาติกับแรงงานข้ามชาติและนายจ้าง ก็เป็นหนึ่งในสาเหตุของความล่าช้าและค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น จนกลายเป็นอุปสรรคใหญ่ในการดำเนินการ ทั้งนี้ ประเด็นที่น่าห่วงคือ หากการพิสูจน์สัญชาติไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด จะทำให้เกิดแรงงานข้ามชาติที่เข้าเมืองผิดกฎหมายมากขึ้น

ประเทศไทยได้มีนโยบายที่ให้ความสำคัญกับการปกป้องคุ้มครองเด็กข้ามชาติและผู้ลี้ภัยมากขึ้น โดยในช่วงปีที่ผ่านมา รัฐบาลไทยได้ออกกฎกระทรวงกำหนดฐานะและเงื่อนไขการอยู่ในราชอาณาจักรไทยของผู้เกิดในราชอาณาจักรไทยซึ่งไม่ได้สัญชาติไทย ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2560 โดยกำหนดให้เด็กข้ามชาติที่เกิดในประเทศไทยแต่ไม่ได้สัญชาติ มีสิทธิอยู่อาศัยในประเทศไทยตามผู้ปกครอง และอยู่อาศัยในประเทศไทยได้แม้ผู้ปกครองจะไม่มีสถานะทางกฎหมายที่ถูกต้อง ซึ่งถือว่าเป็นความก้าวหน้าในการคุ้มครองเด็กที่ไม่มีสัญชาติไทยที่สำคัญ

๕๐๘๕๐๘๕๐๘๕

2. หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแก้ไขปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎรของเด็กนักเรียนที่มีเลขประจำตัวประชาชนขึ้นต้นด้วยอักษร (G)

จากการกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่องการให้สิทธิในกองทุนคืนสิทธิทางสุขภาพให้แก่กลุ่มนักเรียนที่ยังไม่มีสถานะทางทะเบียน โดยทางคณะรัฐมนตรีได้ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงศึกษาธิการ ได้ทบทวนและจัดทำข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายกลุ่มนี้ให้ชัดเจน ทางกระทรวงมหาดไทยได้ประสานไปยังกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการเพื่อสำรวจและดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ โดยให้ดำเนินการดังนี้

หนึ่ง จัดตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎรระดับจังหวัด โดยประกอบด้วยฝ่ายอำนวยการ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าฯ ที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน และตั้งฝ่ายปฏิบัติการมีนายอำเภอเป็นประธาน มีผู้อำนวยการโรงเรียนหรือสถานศึกษา ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพชุมชน นายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาล เป็นคณะทำงานและให้ปลัดอำเภอเป็นเลขานุการและคณะทำงาน

สอง คณะทำงานดำเนินการตามแก้ไขปัญหาสถานะทางทะเบียนตามแนวทางของสำนักทะเบียนกลาง โดยแบ่งเป็นสองช่วงคือการสำรวจข้อมูลสถานะทางทะเบียนของเด็กในสถานศึกษา และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอให้มีการพิจารณาแก้ไข หลังจากนั้นจะดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานะทางทะเบียนของเด็กเป็นสองบัญชี คือ เด็กกลุ่มที่พบว่ามีเลขสิบสามหลัก ก็ให้ดำเนินการแก้ไขทะเบียนให้ถูกต้อง และกลุ่มที่ไม่พบว่ามีเลขสิบสามหลัก สำหรับกลุ่มที่มีหลักฐานแสดงว่าอาศัยอยู่ในประเทศไทยก็ให้ดำเนินการจัดทำทะเบียนตาม พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร สำหรับกลุ่มที่ไม่มีหลักฐานแสดงว่าอาศัยอยู่ในประเทศไทย เช่น กลุ่มเด็กเดินทางไปกลับในพื้นที่ชายแดน ให้รวบรวมรายชื่อให้คณะทำงานทราบเพื่อรายงานต่อกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงศึกษาธิการต่อไป

การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยแก้ไขปัญหาการไม่มีเอกสารแสดงตัวของเด็กข้ามชาติ และการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเด็กนักเรียนในสถานศึกษา รวมทั้งเป็นจุดเริ่มต้นในการพัฒนาสถานะทางกฎหมายของเด็กในอนาคตต่อไป

๕๐๘๕๐๘๕๐๘๕

สนับสนุนโดย



เรียบเรียงโดย Migrant Working Group

